



Biel Judek i wspólnicy

Kancelaria Radców Prawnych
spółka partnerska

Szczecin 11 maja 2017 r.

Szanowna Pani

Aleksandra Ciszewska

Zastępca Dyrektora
Wydziału Gospodarki Komunalnej
i Ochrony Środowiska
Urzędu Miasta Szczecin



Opinia prawna

W sprawie możliwości pełnienia funkcji skarbnika w Radzie Osiedla

Stan faktyczny:

Osoba mająca pełnić funkcję skarbnika Rady Osiedla sprawuje funkcje zarządcze w organizacji pozarządowej wykonującej zadania publiczne współfinansowane ze środków Gminy Miasto Szczecin. Powstaje wątpliwość, czy możliwe jest łączenie obu działalności, a także czy nie zachodzi konflikt interesów.

Stan prawny:

1. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 t.j. z późn. zm.) zwana dalej ustawą o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.
2. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 tekst jedn. z późn. zm.), - zwana dalej Ustawą o samorządzie gminnym,
3. Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r. nr 216 poz. 1584 t.j. z późn. zm.) zwana dalej Ustawą o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

Wywód opinii:

Przepisy dotyczące zakazu prowadzenia działalności wynikające z przepisów o samorządzie gminnym oraz Ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne nie obejmują osób sprawujących funkcje w jednostkach pomocniczych gminy. Zakazy te dotyczą m.in. radnych wybranych do rad gmin. Brak jest również norm wynikających z ustawy o organizacjach pożytku publicznego i o wolontariacie zakazujących zawarcie umowy przez gminę z organizacją pożytku publicznego, w której osoba sprawująca funkcję zarządcze sprawowałaby jednocześnie funkcję radnego jednostki pomocniczej, w tym skarbnika. Radnego jednostki pomocniczej nie dotycząc również ograniczenia obowiązujące pracowników samorządowych czy



Kancelaria Radców Prawnych Biel, Judek i wspólnicy

70-952 Szczecin, ul. Energetyków 3/4

tel. +48 (91) 431 67 80, tel./fax +48 (91) 484 18 46

fax +48 (91) 431 67 89

KRS 0000213012 REGON 812710109 NIP 8522423695

www.radcy.szczecin.pl e-mail: kancelaria@radcy.szczecin.pl

kierowników jednostek organizacyjnych gminy. Brak jest przepisów prawa miejscowego, z których wynikałoby ww. zakazy. Skarbnikiem Rady Osiedla może zatem być osoba równocześnie pełniąca funkcję zarządczą w organizacji pozarządowej i nie ma przeszkód by taka organizacja wykonywała zadanie publiczne finansowane z budżetu gminy. Należy jednak wskazać, że ze względu na zachowanie bezstronności oraz transparentności w wydatkowaniu środków publicznych osoba pełniąca jednocześnie funkcje skarbnika w radzie osiedla oraz funkcje zarządcze w organizacji pozarządowej, z którą gmina zawiera umowę o wykonanie zadania publicznego powinna wyłączyć się z czynności, które mogłyby wzbudzać wątpliwości co do rzetelności w przeprowadzeniu procedury prowadzącej do zawarcia takiej umowy.

Marek Stawarczyk

RADCA PRAWNY